

ELINVOIMA- JA OSAAMISLAUTAKUNNAN TYÖLLISYYSJAOSTO

Vuosisuunnitelman raportointi
tammi-joulukuu 2025

Työllisyysjaoston
vuosisuunnitelma 2025



Vuosisuunnitelma

- Lautakunnan vuosisuunnitelma on osa kaupungin strategista johtamisjärjestelmää. Vuosisuunnitelmalla tarkennetaan ja toteutetaan palvelusuunnitelmaa sekä vuosittaista talousarviota. Lisäksi vuosisuunnitelmalla toimeenpannaan pormestariohjelman sisältöjä.
- Vuosisuunnitelma sisältää kuvauksen kyseisenä vuonna toteutettavista toimenpiteistä, taloudesta, riskeistä, hankinnoista sekä henkilöstö- ja koulutussuunnitelmasta.
- Vuosisuunnitelma laaditaan syksyisin osana toiminnan ja talouden prosessia ja hyväksytään lautakunnassa vuoden loppuun mennessä.



ELINVOIMA- JA OSAAMISLAUTAKUNNAN TYÖLLISYYSJAOSTON VUOSISUUNNITELMA– TOIMENPITEIDEN
TOTEUMA 12/ 2025

- Työllisyysjaostolle vastuutetut toimenpiteet on sisällytetty osaksi elinvoima- ja osaamislautakunnan vuosisuunnitelmaa. Osa toimenpiteistä on laajempia kokonaisuuksia, joiden edistymistä raportoidaan sekä lautakunnalle että jaostolle.
- Toimenpiteet toteutuivat vuoden 2025 aikana kokonaisuutena erittäin hyvin. Kaikkiaan 17 toimenpiteestä 16 toteutui suunnitelmien mukaisesti ja 1 osittain.
- TE-uudistuksen toimeenpanoon liittyvät toimenpiteet on saatu toteutettua suunnitellusti vaikeasta työllisyysilanteesta huolimatta, ja asiakkaiden, palvelujen sekä henkilöstön hallittu siirtymä onnistui.
- Osittain toteutunut toimenpide liittyy organisaatio- ja yhteistyörakenteiden kehittämisen Pirkanmaan hyvinvointialueen kanssa. Yhteistyön rakenteet on saatu vakiinnutettua ja yhteistyö etenee. Monialaisen palvelun yhdyspinnan rakentaminen on kuitenkin vielä kesken. Yhteistyösopimus on olemassa, mutta sopimuksen mukaisessa resursoinnissa on puutteita.

ELINVOIMA- JA OSAAMISLAUTAKUNNAN TYÖLLISYYSJAOSTON VUOSISUUNNITELMA– TOIMENPITEIDEN TOTEUMA 12/ 2025

-  Toimenpide toteutui
-  Toimenpide toteutui osittain
-  Toimenpide ei toteutunut
-  Toimenpiteen toteutumista ei voida arvioida

Yhdenvertaiset opiskelumahdollisuudet ja työllistymiseen johtava koulutus

-  Maahan muuttaneiden osaamistason (ml. työssä olevat) ja kielitaidon vahvistaminen alueen työmarkkinoiden tarpeita vastaavaksi. Vahvistetaan työelämän vastaanottavuutta, työnvälitystä ja kohtaantoa (Työllisyysjaosto)
-  Luodaan mahdollisuuksia työllistyä työvoimatarvealoille työnhakija- ja työnantaja-asiakkaan tarpeiden mukaisilla malleilla uudistamalla tulevaisuuden koulutushankintoja ja työprosesseja (Elosa/Työllisyysjaosto)

Palvelujen saatavuuden turvaaminen rakenteellisissa uudistuksissa

-  Edistetään digitalisaatiota turvaamalla viranomaistyön tukena käytettävien tietojärjestelmien toimivuus ja käytettävyys. Kehitetään asiakaslähtöisiä, uusia digitaalisia palveluja palvelujen saatavuuden edistämiseksi. (Elosa/Työllisyysjaosto)

Kotoutumisen kehittäminen

-  Uusien lakisääteisten tehtävien (KOTO24) käynnistäminen ja uuden asiakaskunnan saaminen palvelujen piiriin, ml. työllisyysalueen kuntien sopimukselliset palvelut keskitettyinä Tampereella. (Elosa/Työllisyysjaosto)

Tulevaisuuden osaamistarpeet ja kohtaannon edistäminen

-  Työvoiman saatavuuden kumppanuusyhteistyössä rakennetun toimintamallin vakiinnuttaminen ja laajentaminen (Elosa/Työllisyysjaosto)
-  Työllistymistä edistävän toiminnan ja palvelutuotannon suuntaaminen vaihteittain nopean ja tehokkaan kohtaannon edistämiseen (Elosa/Työllisyysjaosto)
-  Sovitaan kunnittaiset yhteistyömallit koulutuksenjärjestäjien ja työllisyysalueen kanssa (Elosa/Työllisyysjaosto)
-  Kohtaannon parantamiseksi luodaan yhteiset työantajan palvelutarvearviot (Elosa/Työllisyysjaosto)

ELINVOIMA- JA OSAAMISLAUTAKUNNAN TYÖLLISYYSJAOSTON VUOSISUUNNITELMA– TOIMENPITEIDEN TOTEUMA 12/ 2025

-  Toimenpide toteutui
-  Toimenpide toteutui osittain
-  Toimenpide ei toteutunut
-  Toimenpiteen toteutumista ei voida arvioida

Kaupungin ja hyvinvointialueen välisten yhdyspintojen ja toimintamallien luominen

-  Keskitetään tiivistä yhteistyötä tarvitsevien työnhakija-asiakkaiden palvelut samaan toimintayksikköön työllisyys- ja kasvupalvelujen sisällä tamperelaisten asiakkaiden osalta. Seudun palvelut tarjotaan Seudun palvelut -palveluyksiköstä. Kehitetään organisaatio- ja yhteistyörakenteet mahdollistamaan sujuva yhteistyö Pirhan kanssa. (Työllisyysjaosto)

TE2024-palvelumallin valmistelu ja järjestämisvastuuseen valmistautuminen

-  Työllisyysstrategia valmistuu ohjaamaan työllisyysalueen toimintaa (Työllisyysjaosto)
-  Työllisyysalueen toiminnan organisoituminen lähipalvelumallin mukaisesti (Työllisyysjaosto)
-  Työllisyysalueen ja kuntien sopimus pohjainen yhteistyö elinvoimatehtävissä käynnistyy työllisyysalueen kunnissa. (Työllisyysjaosto)
-  Lakisääteisiin palveluihin ja avustuksiin kohdentuvien määrärahojen vaikuttava ja kokonaistaloudellinen käyttö. Tuloksien seurannan ja vaikuttavuuden kehittäminen. (Työllisyysjaosto)
-  Asiakkaiden palvelujen hallitun siirtymän turvaaminen järjestämisvastuun siirtyessä (Työllisyysjaosto)

Asiakaskokemuksen ja palveluiden kehittäminen tiedolla johtamisen avulla

-  Systematisoidaan työllisyyspalvelujen ja työllisyysalueen asiakaspalautteen käsittely ja vahvistetaan henkilöstön osaamista asiakaslähtöisen toimintakulttuurin juurruttamiseksi. (Elosa/Työllisyysjaosto)
-  KV osaamisen palvelujen tarpeisiin kehitetään tiedolla johtamisen rakenteita ja käytäntöjä, palvelujen/ hankintojen vaikuttavuuden arviointia sekä edistetään älykkäiden palveluratkaisujen käyttöönottoa. (Elosa/Työllisyysjaosto)
-  Kuvataan vastuukunnan tiedolla johtamisen raportointikokonaisuus ja otetaan se käyttöön. Tuotetaan strategisen päätöksenteon ja toiminnanohjauksen kannalta tarvittavaa tietoa johtamisen tueksi paitsi tietoikkunoiden, myös erillisraporttien avulla. Tuotetaan ennakointi- ja vaikuttavuustietoa päätöksenteon tueksi. (Elosa/Työllisyysjaosto)

Talous

1-12/2025

- Tilikauden ylijäämä (alijäämä) toteutui suunnitelman mukaisesti nollatuloksena. Menoissa ja tuloissa oli kuitenkin merkittäviä poikkeamia.
- Liikevaihto toteutui 14,1 milj. euroa suunnitelmaa pienempänä. Liikevaihto koostui pääosin kuntien maksuosuuksista, jotka toteutuivat 14,7 milj. euroa suunniteltua pienempinä.
- Liiketoiminnan muut tuotot toteutuivat 1,5 milj. euroa suunnitelmaa suurempina. TE-uudistuksessa kaupungille siirtyi valtiolta edellisten vuosien palveluvelkaa, jonka valtio korvasi työvoimaviranomaisille 2025. Valtion kompensoi vuoden 2024 palveluvelkaa n. 6,8 milj. euroa, josta on tuloutettu käyttämättä jäänyt osuus 1,5 milj. euroa.

Tuloslaskelma 2/ 2

- Materiaalit ja palvelut toteutuivat 5,7 milj. euroa suunnitelmaa pienempinä. Poikkeamasta 4,1 milj. euroa aiheutui lakisääteisistä ostopalveluista, jotka siirtyvät kirjanpitoon valtion YA-järjestelmän kautta. Ostopalvelut eivät käynnistyneet täysimääräisesti heti vuoden alusta, koska YA-järjestelmä oli käytössä vasta helmikuusta lähtien.
- Henkilöstökulut toteutuivat 3,9 milj. euroa suunnitelmaa pienempinä. Vuodelle 2025 kohdistui Työllisyys- ja kasvupalvelujen yt-menettely sekä koko kaupungin yt-menettely, joiden myötä korvaavia rekrytointeja ei ole voitu tehdä lähes koko vuoden aikana.
- Liiketoiminnan muut kulut, joihin sisältyvät työvoimaviranomaisen maksamat tuet ja etuudet asiakkaille sekä tilojen ja leasing-laitteiden vuokrakulut, toteutuivat 3,0 milj. euroa suunnitelmaa pienempinä. Poikkeamasta 2,5 milj. euroa aiheutui asiakkaille maksetuista tuista ja etuuksista (palkkatuet, starttirahat, kulukorvaukset).

Asiakkaiden palvelut ja etuudet

Asiakkaiden palvelut ja etuudet (1000 euroa)	TP 2025	Muutettu TA 2025	Ero
Työnantajan palkkatuki (sis. Yli 55-vuotiaiden työllistämistuen)	13 854	15 910	2 056
Starttiraha	4 101	4 789	688
Palveluihin liittyvät korvaukset (Harkinnan varainen kulukorvaus, työolosuhteiden järjestelytuki, matka- ja yöpymiskustannusten korvaus)	459	180	-279
Työllisyysalueen ostopalvelut (mm. työvoimakoulutukset, valmennukset, asiantuntija-arvioinnit) sekä tulkkaukset	9 604	13 675	4 071
Yhteensä	28 018	34 554	6 536

- Vuoden 2025 aikana maksettiin 5,3 milj. euroa edellisille vuosille kohdistuvia tukia ja etuuksia (valtiolta siirtynyt palveluvelka/ maksatuksen jonojen purku), jotka kirjattiin taseeseen. Tämä vaikutti vuoden pienentävästi 2025 toteumaan, joka oli 2,5 milj. euroa budjetoitua pienempi.
- Asiakkaiden ostopalvelut toteutuivat 4,1 milj. euroa talousarviota pienempinä. Ostojen alitukseen vaikuttivat mm. toiminnan organisoituminen työllisyysalueen ensimmäisenä toimintavuonna sekä työmarkkinoiden tilanteesta aiheutuva palvelujen alhainen kysyntä.

Maksuosuuksien toteutuminen

Kunta	Toteuman mukaiset maksosuudet yhteensä/ vuosi 2025	Vuoden 2025 aikainen laskutus	Erotus (toteuman mukainen laskutus versus vuoden aikainen laskutus), hyvitys- (+) tai lisälasku (-)
Akaa	-1 906 854	2 466 935	560 081,21
Juupajoki	-159 854	215 925	56 070,76
Kangasala	-3 633 338	4 383 696	750 358,11
Kuhmoinen	-183 084	249 420	66 335,63
Lempäälä	-2 654 876	3 302 808	647 932,23
Nokia	-4 333 908	5 201 661	867 753,32
Orivesi	-952 084	1 163 508	211 424,39
Pirkkala	-2 385 846	2 860 104	474 257,64
Pälkäne	-635 763	801 648	165 885,45
Ruovesi	-441 723	577 332	135 609,49
Tampere	-39 281 752	48 061 380	8 779 628,22
Urjala	-559 770	717 060	157 289,88
Valkeakoski	-2 444 409	3 130 692	686 283,10
Vesilahti	-473 426	583 608	110 181,91
Virrat	-616 252	782 772	166 519,57
Ylöjärvi	-3 597 925	4 424 376	826 451,24
Yhteensä	-64 260 863	78 922 925	14 662 062,17

- Vuoden aikana maksosuudet laskutettiin talousarvion mukaisesti, ja tilinpäätöksen yhteydessä kirjanpito oikaistiin vastaamaan todellisia kustannuksia.
- Koska Tampereen seudun työllisyysalueen menot alittuivat suunnitellusta, kunnille syntyi palautettavaa yhteensä 14,7 milj. euroa. Tästä Tampereen kaupungin osuus oli 8,8 milj. euroa ja muiden sopijakuntien yhteenlaskettu osuus 5,9 milj. euroa.
- Tampereen toteutunut maksuosuus oli 39,3 milj. euroa, ja muiden kuntien maksuosuus yhteensä 25 milj. euroa.
- Varsinainen tasauslasku eli palautukset tehdään sen jälkeen, kun kaupungin tilinpäätös on käsitelty kaupunginhallituksessa.

Riskienhallinta

1-12/ 2025

Työllisyys- ja kasvupalvelut

Riskin lähde	Riski	Riskitaso ↓	Nykyinen hallinta	Omistaja	Riskin tila	↕
Taloustilanne	Heikko taloustilanne ja työttömyyden kasvu sekä edellä mainitun tilanteen vaikutus kaupungin työttömyysturvamenojen kasvuun	20	Kehitettävää	Saari Regina	Seurannassa	↗
Palvelukehitys	Palvelujen yhteensovittamista Pirhan kanssa tarvitsevat asiakkaat jäävät vaille monialaista palvelua ja riski syrjäytyä työelämästä pysyvästi lisääntyy. Työllisyyspalvelut ja kotoutumispalvelut eivät pysty tekemään omaa osuuttaan asiakasprosessista ilman hyvinvointialuetta. Yhdyspinnan haasteilla on vaikutus myös kaupungin työttömyysturvamenoihin.	20	Kehitettävää	Saari Regina	Seurannassa	↗
Lainsäädäntömuut	Asiakastyön resurssista merkittävä osa joudutaan käyttämään kohderyhmään, joka ei hyödy työvoimaviranomaisen palveluista	16	Kehitettävää		Seurannassa	

Merkittävimpien riskien hallinta, keskeiset nostot

Merkittävimmät riskit liittyvät heikkoon taloustilanteeseen, työttömyyden kasvuun ja hyvinvointialueen yhdyspintaan ja niiden vaikutuksena työttömyysturvamenojen kasvuun ja syrjäytymisriskeihin sekä aiotun toimeentulotukilain uudistuksen vaikutuksiin työllisyysalueen asiakastyöhön ja resurssien kohdentamiseen.

Heikon taloustilanteen ja työttömyyden kasvun vaikutuksiin vastataan työllisyysstrategialla, kansainvälisen työvoiman saatavuuden ja pitovoiman tiekartalla sekä välityömarkkinaohjelmalla toimenpiteineen, tiedolla johtamisella, ennakkoinnin vahvistamisella sekä yhteistyöllä yksityisen ja 3. sektorin toimijoiden ja koulutuksen järjestäjien kanssa. Työllisyysalueen talous toteutui talousarviota parempana, ja tällä Tampereen kaupungille palautuvalla osuudella voidaan kattaa työttömyysturvamenojen ylitys vuonna 2025.

Hyvinvointialueen yhdyspintojen toimivuus on olennaista työllisyys- ja kotoutumispalvelujen toimintaedellytysten, asiakkaiden palvelutarpeen mukaisten palvelujen saatavuuden, työllisyysasteen kehityksen sekä kaupungin työttömyysturvamenojen kannalta. Hyvinvointialueyhdyspintaan liittyviä riskejä hallitaan strategisella yhteistyöprosessilla Pirhan kanssa koko työllisyysalue huomioiden. sekä yhdyspintatyön keventämistä edistäviin lainsäädäntömuutoksiin tähtäävällä yhteisellä edunvalvontatyöllä Pirhan kanssa. Vuorovaikutuksessa hyvinvointialueen kanssa pyritään huolehtimaan, että yhdyspinnan toiminta on TYM-sopimuksen ja yhteisesti sovittujen toimintamallien mukaista.

Toimeentulotukilain muutoksessa toimeentulotuen hakijan velvollisuutta ilmoittautua työttömäksi kokoaikatyön hakijaksi laajennetaan, ja Kela tulee ohjaamaan työnhakijaksi merkittävän määrän henkilöitä joille työn vastaanottaminen ei ole henkilökohtaisen tilanteen vuoksi mahdollista. Työllisyysalueen asiakastyön organisointia tarkastellaan alkuvuoden 2026 kokemusten myötä ja tarvittaessa tehdään muutoksia. Tehdään yhteistyötä hyvinvointialueen kanssa ja pyritään edistämään sitä, että asiakaskohderyhmään kuuluvat saavat tarpeitaan vastaavat sosiaali- ja terveyspalvelut.